

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Типичные случаи неправомерного
поведения лиц, замещающих
государственные должности,
государственных гражданских
служащих в отношениях с гражданами
и организациями, ответственность
за такое поведение и способы защиты
граждан и организаций**

Екатеринбург, 2016

Министерство общего
и профессионального образования
Свердловской области
25.01.2016г.
Вх. №841

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....5

1. Получение взятки.....5
2. Дача взятки.....8
3. Посредничество во взяточничестве.....9
4. Злоупотребление должностными полномочиями.....10
 - 4.1. Нецелевое расходование бюджетных средств12
 - 4.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.....12
 - 4.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений12
5. Превышение должностных полномочий.....13
6. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации.....14
7. Присвоение полномочий должностного лица.....15
8. Незаконное участие в предпринимательской деятельности15
9. Служебный подлог.....15
10. Халатность.....16
11. Коммерческий подкуп.....17
12. Мошенничество.....18
13. Присвоение или растрата.....18
14. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности.....18
15. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом.....19

ГЛАВА 2. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В КОДЕКСЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....20

- 1.Административная ответственность должностных лиц.....20
- 2.Незаконное вознаграждение от имени юридического лица.....20
- 3.Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.....21

ГЛАВА 3. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, СВЯЗАННЫЕ С НЕСОБЛЮДЕНИЕМ ЗАПРЕТОВ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ.....21

1. Типичные случаи коррупционных правонарушений.....22

1.1. Непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.....	22
1.2. Непредставление сведений о расходах.....	22
1.3. Непредставление уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	22
1.4. Несоблюдение ограничений гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы.....	22
1.5. Непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.....	23
- конфликт интересов	
- личная заинтересованность	
- типовые ситуации конфликта интересов	

2. Типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, связанные с соблюдением иных запретов, обязанностей и ограничений, установленных законодательством о государственной гражданской службе.....

2.1. Выполнение иной оплачиваемой работы без предварительного уведомления представителя нанимателя.....	24
2.2. Занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.....	25
2.3. Участие в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, где замещается должность гражданской службы, а также вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.....	25
2.4. Получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).....	25
2.5. Участие в поездках в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.....	25

2.6. Использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам.....	25
2.7. Разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей.....	25
2.8. Допускание публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.....	25
2.9. Использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям в качестве должностного лица, если это не входит в его должностные обязанности.....	25
3. Типичные нарушения требований к служебному поведению должностных лиц.....	25
3.1. Не всегда должностные обязанности исполняются добросовестно, на высоком профессиональном уровне.....	26
3.2. Не всегда обеспечивается равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, встречаются случаи оказания предпочтения или предвзятости к каким-либо гражданам и организациям, общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам.....	26
3.3. Совершаются действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.....	26
3.4. Совершаются поступки, порочащие честь и достоинство.....	26
3.5. Допускаются случаи проявления некорректности в обращении с гражданами.....	26
3.6. Допускаются конфликтные ситуации, способные нанести ущерб репутации должностного лица или авторитету государственного органа.....	26
3.7. Не соблюдаются установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.....	26
3.8. Допускается поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.....	26
ГЛАВА 4. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	27

Настоящие рекомендации подготовлены в качестве примера информационного материала для размещения на официальном сайте государственного органа Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Методические рекомендации» раздела «Противодействие коррупции» в целях реализации пункта 3 статьи 11 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ в части обеспечения доступа граждан к информации о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области в отношениях с гражданами и организациями, о способах защиты граждан и организаций от такого поведения.

Исходя из того, что основаниями привлечения к ответственности лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих (далее – должностные лица) являются преступления, коррупционные правонарушения, административные правонарушения, дисциплинарные проступки, причинение материального ущерба, гражданские правонарушения, рассмотрим типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, представленные в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации и антикоррупционном законодательстве.

Подать обращение в государственные органы об оспаривании решений или действий (бездействий) должностных лиц граждане могут лично, через представителя, по почте, посредством письменного отправления, с помощью портала государственных услуг или официального сайта государственного органа, то есть в письменной или электронной форме.

ГЛАВА 1. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уголовная ответственность должностных лиц заключается в предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) лишении и ограничении прав и свобод за совершение преступлений.

Все общественно опасные деяния, совершаемые указанными лицами с использованием служебного положения, в которых проявляются результаты коррупции, злоупотребление служебным положением, превышение власти, фальсификация, подлог, вымогательство, мошенничество, халатность, незаконные действия, преступное бездействие и др., предусмотренные УК РФ, должны быть наказаны через использование гражданами неограниченного права обращения в правоохранительные органы и судебные инстанции в защиту интересов общества и государства.

1. Получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Получение должностным лицом лично или через посредника **взятки** в виде:

- денег,
- ценных бумаг,
- иного имущества либо
- в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера,
- предоставления иных имущественных прав,

Совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию),

Общее покровительство по службе (например, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности) или попустительство по службе (например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, нереагирование на его неправомерные действия).

Следует учитывать, что предметом взятки наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами.

Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

Мера ответственности за указанные преступления зависит, во-первых, от размера взятки:

До 25 тыс. руб. - штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Свыше 25 тыс. руб. (значительный размер взятки) – штраф в размере от тридцати кратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

Свыше 500 тыс. руб. (крупный размер взятки) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

Свыше 1 млн. руб. (особо крупный размер взятки) - штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иныхотягчающих обстоятельств:

- взятка получена **за совершение незаконных действий**, то есть, за неправомерные действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также действия (бездействие), содержащие признаки преступления либо иного правонарушения (фальсификация документов, принятие решения на основании заведомо подложных документов, внесение в документы сведений, не соответствующих действительности и т.п.) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки;

- если преступление совершено **лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления** - наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки;

- преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору** (если в преступлении участвовали два и более должностных лица, которые заранее договорились о совместном совершении данного преступления с использованием своего служебного положения, при этом не имеет значения, какая сумма получена каждым из этих лиц) или **организованной группой** (в данном случае в группу может входить только одно должностное лицо, а иные лица не являются должностными), **с вымогательством взятки** (требование должностного лица дать взятку под угрозой совершения действий (бездействий), которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных последствий для его интересов) (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с лишением права занимать определенные

должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

2. Дача взятки (статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За **дачу** должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации **взятки** лично или через посредника в виде штрафа в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового предусмотрена ответственность:

Свыше 25 тыс. руб. (значительный размер взятки) - штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, или в размере от десятикратной до сорокакратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки или без такового;

Свыше 500 тыс. руб. (крупный размер взятки) - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки;

Свыше 1 млн. руб. (особо крупный размер взятки) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иных отягчающих обстоятельств:

дача взятки за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишение свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки;

- если преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору** или **организованной группой** - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со

стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Дача взятки, а равно получение взятки должностным лицом, считаются оконченными с момента принятия получателем хотя бы части передаваемых ценностей.

В случаях, когда должностное лицо отказалось принять взятку или предмет коммерческого подкупа, взяткодатель или лицо, передающее предмет взятки, несет ответственность за покушение на преступление, предусмотренное статьей 291 Уголовного кодекса Российской Федерации или соответствующей частью статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся передать или получить предмет взятки или подкупа, содеянное ими следует квалифицировать как покушение на получение либо дачу взятки.

3. Посредничество во взяточничестве (статья 291.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

За посредничество во взяточничестве - непосредственную передачу взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки предусмотрена ответственность, **определяемая обстоятельствами совершения преступления:**

- **взятка в значительном размере**, то есть *от 25 тыс. руб. до 500 тыс. руб.* - штраф в размере от двадцати кратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки;

- **за совершение незаконных действий** либо лицом с использованием своего служебного положения - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки;

- **взятка в крупном размере (свыше 500 тыс. руб.)**, а равно, если осуществлено группой лиц по предварительному сговору или организованной группой - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки;

- **посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб.)**, - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо

лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, признается преступлением **обещание или предложение посредничества во взяточничестве** и наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или штрафом в размере от 25 тыс. до 500 миллионов руб. с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок до 7 лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.

Следует заметить, что, судя по указанной выше санкции, обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Примечание. Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

4. Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За злоупотребление должностными полномочиями **вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 800 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 4 лет.**

Под *злоупотреблением должностными полномочиями вопреки интересам службы* следует понимать совершение таких деяний, которые не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

В частности, как злоупотребление должностными полномочиями должны квалифицироваться действия должностного лица, которое из корыстной или иной личной заинтересованности совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения (например, прием на работу лиц, которые фактически служебные обязанности не исполняют).

Ответственность за умышленное неисполнение должностным лицом своих обязанностей наступает в том случае, если подобное бездействие было совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

Под **корыстной заинтересованностью** понимается стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.).

Иная **личная заинтересованность** - стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Как **использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы** следует рассматривать протекционизм, под которым понимается незаконное оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного, а также иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.

Под **существенным нарушением прав граждан или организаций** следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.).

Отягчающим обстоятельством признается совершение указанных деяний:

- **лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления**, - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

- **повлекшие тяжкие последствия** (например, в виде крупных аварий и длительной остановки транспорта или производственного процесса, иного нарушения деятельности организации, причинение значительного материального ущерба, причинение смерти по неосторожности, самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего и т.п.) - наказываются лишением свободы на срок до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

В качестве особых разновидностей преступления, **злоупотребление должностными полномочиями** (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации) рассматриваются статьи 285.1, 285.2 и 285.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4.1. Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Нецелевое расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным бюджетом, совершенное в крупном размере (свыше 1 500 тыс. руб.), - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного 1 до 2 лет, либо принудительными работами на 1 до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на 1 до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

4.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов на цели, не соответствующие условиям, определенным законодательством Российской Федерации, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов, совершенное в крупном размере (свыше 1 500 тыс. руб.), - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

4.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений, то есть умышленное внесение заведомо недостоверных сведений, а

равно умышленное уничтожение или подлог документов, на основании которых были внесены запись или изменение в указанные единые государственные реестры, если обязательное хранение этих документов предусмотрено законодательством Российской Федерации, - наказываются штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Отягчающими обстоятельствами являются совершение деяний:

- группой лиц по предварительному сговору;
- в особо крупном размере (7500 тыс. руб.) (в отношении нецелевого расходования средств);
- повлекших тяжкие последствия (в отношении внесения в единые государственные реестры заведомо ложных сведений).

5. Превышение должностных полномочий (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За превышение должностных полномочий, то есть совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации) предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительных работ на срок до 4 лет, либо ареста на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 4 лет.

Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

- *относятся к полномочиям другого должностного лица* (вышестоящего или равного по статусу);
- *могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте* (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц);
- *совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;*
- *никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.*

Отягчающим обстоятельством в данной статье также признается совершение указанных деяний:

- **лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации,**

а равно главой органа местного самоуправления - штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, а также, если они совершены:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;**
- б) с применением оружия или специальных средств;**
- в) с причинением тяжких последствий,**

наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

6. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации (статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации, если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую информацию (статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации) предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет, либо принудительных работ на срок до 3 лет, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 3 лет.

Статьей предусмотрена более высокая мера наказания, если те же деяния:

- совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, - штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного 1 до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового

если они:

а) сопряжены с сокрытием правонарушений, совершенных должностными лицами органов государственной власти;